

Л. В. Спаткай

Пограничная летопись Беларуси. Книга XIV

От пограничных войск
к органам пограничной
службы (1992–2016)

Л. В. Спаткай

**Пограничная летопись
Беларуси. Книга XIV. От
пограничных войск к органам
пограничной службы (1992—2016)**

«Издательские решения»

Спаткай Л. В.

Пограничная летопись Беларуси. Книга XIV. От пограничных
войск к органам пограничной службы (1992—2016) /

Л. В. Спаткай — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-837940-6

История создания и развития пограничных войск — органов пограничной
службы Республики Беларусь, а также установления ее Государственной
границы.

ISBN 978-5-44-837940-6

© Спаткай Л. В.

© Издательские решения

Содержание

Предисловие	6
Установление Государственной границы Беларуси	7
Организация охраны Государственной границы Беларуси	18
I период (1992—1996)	19
Конец ознакомительного фрагмента.	22

Пограничная летопись Беларуси. Книга XIV От пограничных войск к органам пограничной службы (1992—2016)

Л. В. Спаткай

Фотограф Владимир Чесных
Фотограф Пресс-служба ГПК

© Л. В. Спаткай, 2018
© Владимир Чесных, фотографии, 2018
© Пресс-служба ГПК, фотографии, 2018

ISBN 978-5-4483-7940-6

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Предисловие

После провозглашения Верховным Советом, тогда еще БССР, государственного суверенитета Беларуси, перед ее руководством встала насущная задача обеспечения защиты и охраны границ республики. В этой связи, 20 сентября 1991 г. Постановлением Верховного Совета, дислоцирующиеся на территории Беларуси воинские формирования бывшего Краснознаменного Западного пограничного округа пограничных войск КГБ, были подчинены правительству республики. Таким образом, было положено начало формированию собственных пограничных войск.

Первоначально, так как охраняемой была только граница Беларуси с Польшей – участок бывшей советско-польской границы, охрану которого осуществляли 16-й и 86-й пограничные отряды и Отряд пограничного контроля «Брест», то для охраны бывших административных границ БССР с соседними уже независимыми государствами Постановлением Совета Министров Беларуси от 18 ноября 1991 г. №430 Государственному таможенному комитету совместно с КГБ, МВД и «органами пограничной охраны» поручалось осуществить развертывание временных пунктов пропуска на бывшей административной границе Беларуси с Литвой и Латвией. Также МВД поручалось, до завершения делимитации и демаркации границы, обеспечить охрану создаваемых пунктов пропуска и контроль за соблюдением режима передвижения через нее. Таким образом, первыми на охрану границ Беларуси выступили таможенники и милиционеры. Однако уже вскоре для охраны границ с этими государствами (кроме Российской Федерации) были сформированы пограничные отряды, оборудованы стационарные пункты пропуска, возведены пограничные заставы и посты и 1 января 1998 г. охрану всех участков Государственной границы осуществляют пограничные войска (с 2007 г. – органы пограничной службы).

Изучению деятельности пограничных войск – пограничной службы Беларуси в этот период посвящены несколько работ разных исследователей, в том числе и автора. Первым результатом такой работы стала изданная в 2003 г., написанная в соавторстве с В. Г. Мищенко и В. Е. Нестеровичем, книга «Граница. Вехи истории пограничных войск Беларуси» (Мн. Международный центр культуры книги. 2003). В 2005 г. было выпущено 2-е издание этой книги. В 2008 г. автором была издана книга «90 лет на страже границ Отечества» (Мн. Международный центр культуры книги. 2008), отдельный раздел которой посвящен деятельности пограничных войск Беларуси в 1992—2008 гг., а в 2012 г. – «Герои-пограничники – Книга Памяти» (Мн. ФУАинформ. 2012), в которой отдельным разделом содержатся краткие сведения о пограничных формированиях, дислоцировавшихся на территории Беларуси в 1918—2012 гг. В 2016 г. в издательстве «Издательские решения» была издана книга «Пограничные формирования Беларуси. 1918—2016», а в 2017 г. готовятся к изданию «Пограничники-беларусы – комбриги, комдивы, генералы» и «Во главе пограничной службы Беларуси».

Также об истории пограничной службы Беларуси автором опубликовано более 200 статей в СМИ и на интернет-ресурсах, в частности на сайтах «Belarus Security Blog» (<http://www.bsblog.info>), «Историческая правда» (<http://www.istpravda.ru/bel>).

Настоящая книга является результатом дальнейших исследований истории и служебной деятельности пограничных формирований Беларуси в 1992—2016 гг., выполнению в этот период работ по делимитации и демаркации Государственной границы, созданию пограничной инфраструктуры, систем связи и коммуникаций, инженерных сооружений. Особое внимание уделено международному сотрудничеству по вопросам пограничной безопасности.

Установление Государственной границы Беларуси

27 июля 1990 г. Верховный Совет (деле – ВС) еще Белорусской Советской Социалистической Республики (только 19 сентября 1991 г. ВС БССР принял Закон №1085-ХІІ «О названии Белорусской Советской Социалистической Республики и внесении изменений в Декларацию Верховного Совета о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики и Конституцию (Основной Закон) Белорусской ССР», согласно которому БССР стала называться Республикой Беларусь) принял Декларацию о государственном суверенитете, которая провозглашала «полный государственный суверенитет... как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних отношениях и заявляет о решительности создать правовое государство». Также в статье 6 Декларации указывалось, что территория республики «является неделимой и неприкосновенной и не может быть изменена или использована без согласия Республики...», а все вопросы о границах решаются только на основе взаимного согласия между Республикой и смежными с ней суверенными государствами путем заключения соответствующих договоров, которые подлежат ратификации ВС Республики.

Ко времени провозглашения своего суверенитета, Беларусь только с Польшей имела демаркированную и обустроенную границу, протяженностью 398,624 км, которая была установлена Договором между СССР и Польской Республикой о советско-польской государственной границе, подписанного в г. Москве 16 августа 1945 г., и Договором между Правительством СССР и Правительством Польской Народной Республики о режиме советско-польской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам, подписанного в г. Москве 15 февраля 1961 г.



Договором о добрососедстве и дружелюбном сотрудничестве, заключенном между Беларусью и Польшей в Варшаве 23 июня 1992 г. и вступившем в силу 30 марта 1993 г., стороны подтвердили нерушимость существующей между странами границы и заявили, что «не имеют и не будут иметь в будущем друг к другу никаких территориальных претензий».

С другими соседними государствами, бывшими союзными республиками СССР, ко времени провозглашения своего суверенитета, Беларусь имела только административные границы и для придания им статуса государственных требовалось принятие соответствующих законодательных актов и заключение международных договоров, а также проведение делимитации и демаркации.

Так как бывшие Литовская и Латвийская ССР первыми из республик СССР заявили о своем выходе из его состава, то и задача проведения делимитации и демаркации границы с ними стала первоочередной, тем более, что через часть территории Литвы протяженностью 1,5 км, которая вклинивалась в территорию Беларуси, проходила железная дорога, имеющая важное значение для Беларуси, а правительство Литвы, ссылаясь на соображения государственной безопасности, объявило о намерении закрыть движение поездов через этот участок своей территории. В этой связи вопрос о границе стал одним из главных в ходе переговоров делегаций Беларуси и Литвы в октябре 1991 г. Итогом сложных и продолжительных переговоров глав правительств Беларуси В. Кебича и Литвы К. Прунскине стало решение о передаче этой части территории Литвы в аренду Беларуси.

Вслед за этим, Распоряжением Совета Министров Республики Беларусь (далее – Совмин) от 25 ноября 1991 г. из представителей министерств и ведомств был утвержден состав рабочих групп для участия в работе смешанной белоаруско-литувиской комиссии по делимитации границы и уже 3 января 1992 г. в Вильне прошли первые официальные переговоры этой комиссии. Однако закончились они фактически безрезультатно, т.к. к этому времени в Беларуси

еще отсутствовали какие-либо законодательный акты, которыми могли бы руководствоваться в своей деятельности белорусские делегации в составе смешанных двусторонних комиссий.

Только 28 апреля 1992 г. Совмин принял постановление, в котором впервые были сформулированы полномочия межведомственных комиссий и республиканских органов государственного управления, а белорусским делегациям в составе смешанных государственных комиссий предписывалось руководствоваться линией административной границы с учетом границ фактического землепользования.

4 ноября 1992 г. ВС Беларуси принял Закон №1908-XII «О Государственной границе Республики Беларусь»¹, который юридически закрепил статус Государственной границы Беларуси с соседними государствами и зафиксировал процедуры установления ее защиты, охраны и содержания.

Однако статус «Государственная граница» административной границе Беларуси с бывшими союзными республиками, а ныне независимыми государствами – Российской Федерацией, Украиной, Литувиской Республикой и Латвийской Республикой, был придан только 11 июня 1993 г. Постановлением ВС Беларуси №2379: «До заключения соответствующих договоров о Государственной границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой придать границе с этими государствами правовой статус Государственной границы Республики Беларусь».²



Первый «соответствующий договор о Государственной границе Республики Беларусь» был заключен с Латвией. 21 февраля 1994 г. в Минске, на основе Декларации о принципах добрососедских отношений между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой от 16 декабря 1991 г., был заключен Договор об установлении государственной границы, который был ратифицирован 11 апреля 1995 г. и вступил в силу 19 мая 1995 г.

Для проведения на местности линии государственной границы была создана Смешанная демаркационная комиссия из трех представителей от каждой из сторон, действующая на основании Положения о демаркации государственной границы между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой, утвержденного правительствами обеих стран 21 февраля 1991 г.

Подписанием 21 февраля 1994 г. Договора, делимитация государственной границы Республики Беларусь с Латвийской Республикой была завершена, а неотъемлемой частью Договора стала прилагаемая к нему делимитационная карта масштаба 1: 50 000.

Таким образом, работы по делимитации границы белорусско-латвийской границы были выполнены за два года (1992—1994 гг.), что было обусловлено как ее относительно небольшой протяженностью – 172,912 км, так и тем, что она прошла по линии государственной границы, существовавшей между СССР и Латвийской Республикой по состоянию на 16 июня 1940 г.

¹ Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь. 1992. №31. Ст. 509. // Зарэгістравана ў Нацыянальным рэестры прававых актаў Рэспублікі Беларусь 16 марта 2001 г. №2/347

² Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1993. №12. Ст. 264.

Для делимитации этой границы, установленной на основании мирного договора, заключенного в августе 1920 г. между Латвией и РСФСР, правительством Латвии были приглашены французские специалисты, выполнившие обозначение границы в соответствии с международными нормами. Поэтому документы, подготовленные французскими специалистами в 1921—1923 гг., были взяты за основу и значительно облегчили работу смешанной белоруско-латвийской комиссии при осуществлении делимитации белоруско-латвийской границы на участке от стыка границ Беларуси, Латвии и России до впадения в р. Западную Двину реки Росица. На участке от впадения в р. Западную Двину реки Росица до стыка государственных границ Беларуси, Латвии и Литовы были взяты за основу признанные обеими сторонами демаркационные документы государственной границы между Латвией и Польшей, которые были оформлены при проведении демаркации латвийско-польской границы в 1933—1935 гг.

Демаркационные работы на белоруско-латвийской границе были завершены 3 октября 2006 г. торжественной установкой последнего пограничного знака вблизи населенного пункта Карасино Браславского района (полностью демаркационные работы были завершены 6 ноября 2008 г.). Всего же за период демаркационных работ на белоруско-латвийской границе было установлено 425 пограничных знаков, в т.ч. на стыке с Латвией и Литувой – пограничный знак «Людвиново» и на стыке с Латвией и Россией – «Неверица» (точка стыка – слияние рек Неверица и Синюха (Зилупе) недалеко от Кургана Дружбы), а вдоль самой границы было построено более 100 км дорог и 8 км гатей через болота.

Окончательные документы по демаркации точки стыка государственных границ Республики Беларусь, Латвийской Республики и Российской Федерации, подготовленные белоруско-латвийско-российской совместной комиссией, были утверждены Постановлением Совмина от 7 февраля 2013 г. №87.

С Литувой «соответствующий договор о Государственной границе Республики Беларусь» был заключен в Вильне 6 февраля 1995 г. Также 6 февраля 1995 г. был заключен и Договор о добрососедстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Литувой.

Таким образом, переговоры о делимитации белоруско-литувской границы, начавшиеся 3 января 1992 г., завершились 6 февраля 1995 г. подписанием договора, в котором впервые давалось подробное описание линии прохождения государственной границы между Беларусью и Литувой. 25 апреля 1996 г. этот договор был ратифицирован и вступил в силу 26 апреля 1996 г.³

Вместе с Договором был подписан Протокол о нанесении линии границы на делимитационную карту, неотъемлемой частью которого является прилагаемая делимитационная карта масштаба 1: 10 000.

В соответствии с Договором, для приведения государственной границы на местности были созданы смешанные демаркационные комиссии.

Демаркация проводилась на паритетной основе, поэтому вся граница Беларуси с Литувой, протяженностью 678,819 км (сухопутный участок – 379, 938 км, водный – 298,881 км) была разделена на две зоны ответственности: Литовы – от стыка государственных границ Беларуси, Литовы и Польши (пограничный знак «Марыха», сам стык – на середине р. Марыха) до пограничного знака №0949 (исключительно); Беларуси – от пограничного знака №0949 (включительно) до стыка государственных границ Беларуси, Литовы и Латвии (пограничный знак «Людвиново»). За период своей работы смешанные демаркационные комиссии установили 1957 пограничных знаков, на каждый из которых был составлен отдельный протокол.

³ Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 8 июня 2005 г. №3/1802

Завершены работы по обозначению границы Беларуси и Литовы были 10 марта 2006 г., установлением последнего пограничного знака – буя на озере Гилута. Таким образом, работы по обозначению границы продолжались почти 10 лет.



Полностью демаркационные работы были завершены 2 февраля 2007 г. – все члены смешанной межгосударственной демаркационной комиссии подписали заключительный протокол и документы были переданы на утверждение в правительства Литовы и Беларуси.



Подготовительная работа по делимитации и демаркации Государственной границы Беларуси с Украиной началась в конце 1992 г., когда Постановлением Президиума ВС Республики Беларусь от 7 декабря 1992 г. был утвержден состав официальной белорусской делегации для проведения переговоров с Украиной о делимитации и демаркации границы, протяженность которой по линии административной границы БССР и УССР составляет 1084,2 км, в т.ч. водный участок – 25,9 км.

Договор между Беларусью и Украиной о государственной границе был подписан 12 мая 1997 г. Кроме делимитационной карты, к Договору прилагался и Протокол-описание прохождения государственной границы, который должен был упростить выполнение демаркационных работ. Таким образом, делимитация границы Беларуси с Украиной была проведена за пять лет.

Этот Договор был ратифицирован Украиной 18 июля 1997 г., однако Беларусью договор не ратифицировался до апреля 2010 г., поэтому демаркационные работы на границе не проводились.

Затягивание процесса ратификации Договора беларуская сторона объясняла тем, что руководство республики соглашалось ратифицировать договор только после погашения Украиной государственного долга Беларуси. Только во время визита Президента Республики Беларусь в Киев в 2009 г. проблему погашения долга удалось урегулировать и 2 апреля 2010 г. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь ратифицировала Договор о государственной границе. Однако обмен ратификационными грамотами не состоялся, т.к. этот вопрос беларуская сторона снова увязывала с вопросом погашения Украиной государственного долга. Только во время очередного визита Президента Республики Беларусь в Украину 18 июня 2013 г. был подписан протокол об обмене ратификационными грамотами Договора между Украиной и Республикой Беларусь «О государственной границе» от 12 мая 1997 г.

Но еще 14 марта 2013 г. в Луцке по поручениям правительств Украины, Польши и Беларуси главы пограничных ведомств Николай Литвин, Доминик Трач и Александр Боечко подписали Соглашение о точке стыка государственных границ, которая находится вблизи д. Томашевка Брестской области на пересечении линии, проходящей по середине р. Западный Буг, с линией, являющейся продолжением южной бровки канала Мостицкого. С подписанием данного Соглашения завершилось договорное оформление украинско-польской границы.

После обмена ратификационными грамотами 24—25 сентября и 5—7 ноября 2013 г. состоялись два заседания Общей беларуско-украинской демаркационной комиссии, а 13 ноября 2013 г. в районе международного пункта пропуска Сеньковка Черниговской области был установлен первый знак на Государственной границе Беларуси с Украиной.

30 июля 2014 г. Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины было утверждено Положение о демаркации государственной границы между Республикой Беларусь и Украиной, после чего стороны приступили к выполнению работ по демаркации.

По состоянию на май 2016 г. из 1084,2 км беларуско-украинской государственной границы уже демаркировано почти 350 км и установлено почти 980 пограничных знаков.

Всего же в ходе работ по демаркации границы необходимо проложить около 760 км просек, установить около 3000 пограничных знаков и оформить необходимые документы, в т.ч. и демаркационные карты. По оценкам специалистов, для выполнения демаркации беларуско-украинской границы необходимо 7—8 лет и 160—170 млрд. рублей в нынешних ценах.

В целях экономии средств и время, было принято решение большую часть сухопутного участка границы обозначать двухсторонними пограничными столбами — одна сторона с государственной символикой Беларуси будет обращена в сторону Украины и наоборот. Такой порядок обозначения при демаркации границы применяется впервые, хотя и предусмотрен Положением о порядке обозначения государственной границы Республики Беларусь на местности, Утвержденным Постановлением Совмина от 22 января 2009 г. №70: «По договоренности с сопредельным государством допускается использование основного пограничного знака, состоящего из одного пограничного столба с государственной символикой обоих государств и порядковым номером на противоположных лицевых гранях. В этом случае пограничный знак устанавливается на Государственной границе таким образом, чтобы грань с государственной символикой Республики Беларусь была обращена в сторону сопредельного государства. Раскраска боковых граней устанавливается демаркационной комиссией».

Кстати, в 2014 г. планировалось работы по демаркации завершить в 2020 г., а для их выполнения тогда было необходимо около 10 млн. евро. В частности об этом 25 июня 2014 г. на пресс-конференции по итогам 42-го заседания коллегии пограничного комитета Союзного

Государства сообщил журналистам председатель Государственного пограничного комитета Беларуси генерал-полковник Л. С. Мальцев. Практически эквивалентная сумма – 51 млрд. бел. руб. была названа 19 января 2010 г. и тогдашним председателем Государственного пограничного комитета генерал-майором Игорем Рачковским на заседании постоянной комиссии по международным делам и связям с СНГ Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Таким образом, в настоящее время, статус «Государственная граница» установлен соответствующими договорами Беларуси с Латвией, Литувой, Польшей и Украиной.

В отношении Государственной границы с Российской Федерацией сохраняется правовой статус, приданный Постановлением ВС Беларуси от 11 июня 1993 г. №2379, т.к. «соответствующий договор о Государственной границе Республики Беларусь с Российской Федерацией» до настоящего времени не заключен. Причин этому несколько. В частности, на основании статьи 3 Закона Республики Беларусь №1908-ХІІ «О Государственной границе Республики Беларусь»⁴ от 4 ноября 1992 г., согласно которой «Республика Беларусь сотрудничает с иностранными государствами в сфере защиты и охраны Государственной границы на основе общепризнанных принципов и норм международного права», 15 марта 1994 г. было заключено соглашение между правительствами Беларуси и России о сотрудничестве по пограничным вопросам, а 15 апреля 1994 г. был подписан трехсторонний Меморандум о сотрудничестве в охране государственных границ Беларуси, России и Украины, в развитии которого 21 февраля 1995 г. между Беларусью и Россией был заключен Договор о совместных усилиях в охране Государственной границы Беларуси, который вступил в силу 11 мая 1995 г.⁵

Согласно ст. 1 данного Договора термин «Государственная граница Республики Беларусь» означает Государственную границу Беларуси только с Латвией, Литувой, и Польшей, а согласно ст. 2 – охрана «Государственной границы Республики Беларусь осуществляется Пограничными войсками Республики Беларусь в сотрудничестве с Пограничными войсками Российской Федерации» (в настоящее время – органами пограничной службы Республики Беларусь в сотрудничестве с органами пограничной службы ФСБ Российской Федерации). Кроме того, Беларусь и Россия взяли на себя взаимные обязательства обеспечивать интересы друг друга на своих внешних границах.

Т.о., органы пограничной службы Беларуси фактически осуществляют охрану Государственной границы России с Беларусью путем охраны Государственной границы Беларуси с Латвией, Литувой, Польшей и Украиной, а органы пограничной службы России – охрану Государственной границы Беларуси с Россией путем охраны Государственной границы Российской Федерации с сопредельными странами.

В этой связи, ни одно подразделение пограничных войск – органов пограничной службы Беларуси никогда не выступило на охрану Государственной границы Беларуси с Россией, вопросы о ее делимитации и демаркации не поднимались, а единственный пограничный столб, установленный у пункта пропуска «Редьки», был торжественно-ритуально выкопан 25 мая 1995 г. белорусским президентом Александром Лукашенко и российским премьер-министром Виктором Черномырдиным.

Однако несмотря на это, 3 октября 1995 г. в составе пограничных войск России, фактически вопреки условиям Договора между Беларусью и Россией о совместных усилиях в охране Государственной границы Беларуси от 21 февраля 1995 г., для «оперативного прикрытия» участка Государственной границы России с Беларусью был сформирован Смоленский погра-

⁴ Ведымастці Вярохунага Савета Рэспублікі Беларусь. 1992. №31. Ст. 509. // Зарэгістравана ў Нацыянальным рэестры прававых актаў Рэспублікі Беларусь 16 марта 2001 г. №2/347

⁵ Зарэгістравана ў Нацыянальным рэестры прававых актаў Рэспублікі Беларусь 8 июня 2005 г. №3/1795

ничный отряд. В 2003 г., в результате реформирования Федеральной пограничной службы и включения ее в состав ФСБ, Смоленский пограничный отряд был переименован в пограничное управление ФСБ России по Смоленской области, пограничные комендатуры прикрытия которого дислоцируются в городах, расположенных вдоль Государственной границы с Республикой Беларусь: Невеле Псковской области, Велиже, Рудне и Рославле Смоленской области и Унече Брянская области. Причем, управление практически постоянно развивается. В частности, в 2011 г. руководитель пресс-службы пограничного управления Олег Бизюков презентовал местным СМИ новейшие средства технические средства общей стоимостью около 100 тыс. евро, приобретенные для обнаружения нарушителей государственной границы России с Беларусью: приборы ночного видения, дистанционные устройства обнаружения движущихся объектов, фокусирующие фонари, тепловизоры и др.; в начале 2012 г. в Смоленске состоялось торжественное открытие сданного в эксплуатацию нового служебно-технического здания пограничного управления.

Кроме Смоленского пограничного отряда, функции «оперативного прикрытия» участка Государственной границы России с Беларусью выполняли и подразделения, сформированного 30 сентября 1999 г. на базе Отдельного контрольно-пропускного пункта «Брянск» Брянского пограничного отряда Западного регионального управления ФПС России.

В этой связи весьма вероятно, что Государственная границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, общая протяженность которой 1283 км (по данным Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации – 1239 км), остается не обозначенной не из-за ее статуса, а из-за элементарной нехватки финансовых средств. Ведь общий бюджет работ по демаркации литувиского и латвийского участка Государственной границы Беларуси, протяженностью 851,731 км, составил 13,88 млн. долл. США в эквиваленте, из которых 4,66 млн. составили средства Европейского Союза, безвозмездно предоставленные по программе ТАСИС, остальные – средства государственного бюджета Беларуси. Т.е. затраты на 1 км этих участков Государственной границы Республики Беларусь составляют в среднем около 15,85 тыс. долл. США. Примерно такая же стоимость демаркационных работ и на Государственной границе Республики Беларусь с Украиной – 17,2 млн. долл. США на 1084,2 км. Таким образом, расходы на демаркацию Государственной границы Республики Беларусь с Российской Федерацией составят не менее 20 млн. долл. США или 2 млн. долл. США в год, при сроках проведения демаркации 10 лет, соответствующих срокам демаркации примерно равной по протяженности Государственной границы Беларуси с Украиной.

Кроме расходов на проведение демаркационных работ еще более значительных средств потребуется на создание пограничной инфраструктуры: систем охраны и обнаружения, мест дислокации пограничных подразделений, дорог и т. д. В настоящее время, согласно условий Договора о совместных усилиях в охране Государственной границы Беларуси от 21 февраля 1995 г., Россия оказывала и оказывает помощь Беларуси в материально-техническом обеспечении ее пограничных войск, а ныне – органов пограничной службы, в разработке и размещении заказов, изготовлении, внедрении и ремонте вооружения, техники и оборудования, применяемых в охране Государственной границы Беларуси, на основе равного долевого участия осуществляла и осуществляет финансирование обустройства и оборудования Государственной границы Беларуси с Латвией и Литувой, в т.ч. строительство объектов пограничной инфраструктуры: пунктов пропуска, пограничных застав, постов, жилых домов и т. д.

Во исполнение ст. 7 Договора о совместных усилиях по охране государственной границы Беларуси, заключенного между Беларусью и Россией 21 февраля 1995 г. и вступившего в силу 11 мая 1995 г., согласно которой они «на основе равного долевого участия будут осуществлять финансирование обустройства и оборудования» Государственной границы Беларуси с Латвией

и Литувой, была принята Союзная программа по обустройству границ на 1996—2001 гг. Для ее реализации из союзного бюджета было выделено 222,7 млн. российских рублей. По Государственной инвестиционной программе Беларуси за 1996—2001 гг. было освоено 1,49 млрд. бел. руб. и введено в эксплуатацию семь объектов. Всего же за этот период было освоено 7,29 млрд. бел. руб., выделенных из бюджетов Беларуси и России и введено в эксплуатацию 28 объектов.

Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 декабря 2001 г. №9 была утверждена «Программа обустройства внешней границы Союзного государства на период 2002—2005 годы», общий бюджет которой составил около 2,5 млрд. российских рублей. Из этой суммы на обустройство участков границы с Литувой и Латвией было израсходовано около 1,2 млрд. российских рублей. По Государственной инвестиционной программе Беларуси в 2002—2006 гг. было освоено 17,27 млрд. бел. руб. бюджетных средств, а всего — 80,6 млрд. бел. руб. из бюджетов Беларуси и России на которые было введено в эксплуатацию 33 объекта.

В 2007 г. по Государственной инвестиционной программе были освоены капитальные вложения в размере 8,47 млрд. бел. руб.

Всего же за 1996—2007 гг. доля вклада России в обустройство Государственной границы Беларуси с Латвией и Литувой составила более 20 млн. долл. США, за которые были возведены более 50 объектов пограничной инфраструктуры.

В ходе реализации третьей программы обустройства северного (прибалтийского) участка Государственной границы Республики Беларусь в 2007—2011 гг. из бюджета Союзного государства было выделено более 2,8 млрд. российских рублей, что позволило полностью завершить обустройство этого участка.

К началу 2017 г. была завершена реализация четвертой программы, названной «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012—2016 годов», которая была принята в декабре 2012 г. По этой программе в 2013 г. Беларуси было выделено 284 млн. российских рублей, а всего к началу 2014 г. из бюджета Союзного государства Беларуси выделен 1 млрд. российских рублей, на которые возводятся пограничные объекты, закупается новое оборудование и техника, осуществляется строительство на границе с Литувой, в районе создаваемой БелАЭС, пограничного поста, двух пограничных застав, а также реконструкция пограничного перехода «Каменный Лог».

Всего же с 1996 г. за средства Союзного бюджета было возведено около 500 различных пограничных объектов, а расходы России на обустройство Государственной границы Беларуси с Литувой и Латвией только за 1996—2011 гг. составили около 4,5 млрд. российских рублей или примерно 150 млн. долл. США, т.е. около 180 тыс. долл. США на 1 км, что более чем в 10 раз превышает расходы на демаркацию этих участков.

В этой связи на создание пограничной инфраструктуры на Государственной границе Беларуси с Россией потребуется не менее 240 млн. долл. США, а общая сумма расходов на демаркацию и создание пограничной инфраструктуры Государственной границы Беларуси с Россией составит не менее 260 млн. долл. США.

Однако, кроме создания пограничной инфраструктуры, для охраны Государственной границы Беларуси с Россией потребуется формирование как минимум двух пограничных отрядов (например — с местами дислокаций управлений в Орше, Мстиславле или Кричеве), а также увеличения штатной численности Полоцкого и Гомельского пограничных отрядов, в составе которых на границе с Россией будет необходимо сформировать не менее 50 застав или пограничных постов и 10—15 автомобильных и железнодорожных пунктов пропуска. Это потребует увеличения численности органов пограничной службы не менее чем в 1,5 раза, что приведет к увеличению расходов республиканского бюджета на содержание органов пограничной службы до 750 млн. долл. США.

Таким образом, даже без учета проблемы укомплектования штатов новых подразделений органов пограничной службы, предназначенных для охраны Государственной границы Беларуси с Россией, ее демаркация и обустройство для Беларуси является крайне затратной задачей.

Тем не менее, Указом Президента Республики Беларусь от 4 сентября 2014 г. №433 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. №125» в пределах административно-территориальных единиц, примыкающих к государственной границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, установлена приграничная территория. Об этом 5 сентября 2014 г. проинформировала пресс-служба президента Беларуси, пояснив, что «...это позволит создать условия для реализации возложенных на органы пограничной службы задач и функций в пределах этой местности, а также организовать надлежащее взаимодействие с пограничными органами Российской Федерации, направленное на решение задач по выявлению и пресечению транзитной незаконной миграции, наркотрафика и незаконного перемещения через границу товарно-материальных ценностей».⁶

Таким образом, вопрос о создании пограничных инженерных сооружений и пунктов пропуска, а также о введении пограничного паспортного и таможенного контроля на Государственной границе с Россией пока не стоит. Однако, согласно Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. №419—3 «О государственной границе Республики Беларусь»⁷ «приграничная территория – участок местности, включающий пограничную зону, пограничную полосу, полосу крепления Государственной границы, пункты пропуска, административно-территориальные и территориальные единицы Республики Беларусь или их части, прилегающие к пограничной зоне и пунктам пропуска, предназначенный для осуществления охраны Государственной границы», т.е. наличие пограничной инфраструктуры, в том числе и пунктов пропуска, на приграничной территории предполагается. Кроме того, в составе приграничной территории находится и пограничная зона, контроль за въездом (входом), временным пребыванием и передвижением в которой, согласно ст. 35 данного Закона, осуществляется органами пограничной службы и органами внутренних дел. Этой же статьей регламентируется и порядок въезда (входа), временного пребывания и передвижение в пограничной зоне иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь – «на основании документов, удостоверяющих личность, и пропусков, выдаваемых органами пограничной службы», хотя есть и оговорка – «если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь».

Также очевидно, что в пределах этой приграничной территории будут подвергаться проверке «подозрительные» грузы и автотранспорт. Впрочем, дело это не новое. Подобные проверки проводились и во время периодически возникавших «торговых» и «нефтегазовых» «войн» России с Беларусью, когда на дорогах устанавливались российские контрольные пункты и таможенные посты, к несению службы на которых привлекались не только российские пограничники и таможенники, но и сотрудниками органов внутренних, а также военнослужащие, например, морские пехотинцы Северного Флота России.

Так, например, в начале февраля 2014 г. автобусы и автомобили с белорусскими регистрационными номерами начали останавливаться на границе российскими вооруженными военнослужащими, требовавшими предъявить документы. А вскоре и на платформах российских приграничных железнодорожных станций, где останавливались пригородные электрички

⁶ <http://www.belta.by/president/view/prigranichnaja-territorija-ustanavlivaetsja-v-predelah-granichaschih-s-rossiej-rajonov-belarusi-53246-2014>

⁷ Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 23 июля 2008 г. №2/1516

из Беларуси, появились российские пограничники, также осуществлявшие проверку документов.

По мнению ряда военных экспертов, введение Россией паспортного контроля на границе с Беларусью стало следствием того, что Беларусь продемонстрировала принципиально иной подход к ситуации в Украине, чем Россия, кроме того, у Беларуси отсутствует визовый режим с рядом стран (например, с Грузией), с которыми он существует у России.

Также эксперты прогнозировали, что пограничный контроль на границе с Беларусью не только сохранится, но и даже ужесточится.

Кстати, впервые о необходимости усиления пограничного контроля на границе России с Беларусью заявил заместитель директора ФСБ – директор пограничной службы ФСБ генерал полковник Владимир Проничев во время выступления в Совете Федерации 24 января 2007 г. в рамках правительственного часа. Информирова сенаторов об активности браконьеров на Каспийском море и на Дальнем Востоке, оттоке населения из пограничных зон и других проблемах пограничной безопасности России, он обратил их внимание на наиболее тревожную – «дырявую» границу с Беларусью: «В условиях прозрачности российско-белорусского участка границы, который практически не охраняется, появилась „дыра“, через которую граждане третьих стран могут незаконно въезжать на территорию России из Белоруссии. Не исключено, что этот канал въезда может быть использован членами террористических организаций, а также в целях противоправной деятельности». При этом руководитель пограничной службы пояснил, что у Беларуси безвизовый режим с государствами, с которыми у России установлен визовый режим, например, с Грузией и в прошлом году были пресечены «десятки попыток» граждан Грузии незаконно проникнуть в Россию через «дырявую» границу с Беларусью.⁸

Но о том, как и чем эту «дыру» «затыкают» сенаторов генерал не проинформировал (кстати, состоялось это выступление на следующий день после обещания президента Республики Беларусь продолжить переговоры с Россией о взимании 3,5 млрд. долл. за аренду земли под российскими нефте- и газотрубопроводами). Хотя к этому времени российская сторона уже начала «затыкать» свою «дырявую» границу с Беларусью таможенными постами. Об этом, в частности, еще 18 января 2007 г. заявил президент Беларуси, в ходе процедуры утверждения решения на охрану Государственной границы Республики Беларусь в 2007 г.: «... мы охранять белорусско-российскую границу не будем. ... Хотя они вышли на границу своими таможенными органами». Эту информацию дополнил председатель Государственного комитета пограничных войск генерал-лейтенант А. А. Павловский: «сегодня на белорусско-российской границе со стороны России имеется 16 пунктов таможенного оформления. ... Поэтому фактически Российской Федерации остался один шаг до установления таможенной границы с Беларусью». Кроме того, «надо откровенно признать, что на нашей границе имеется оперативное прикрытие пограничников России». А на вопрос А.Г.Лукашенко «Таким образом, россияне сделали первый шаг по установлению границы с Беларусью?», он ответил утвердительно: «Такой элемент, в принципе, есть».⁹

Через пять месяцев вопрос о том, будут ли на российско-беларуской границе пограничные столбы, контрольно-следовая полоса, пункты пропуска и др. пограничная инфраструктура и оборудование, с повестки дня был снят. Об этом руководители погранведомств России и Беларуси, соответственно, генерал армии Владимир Проничев и полковник Игорь Рачковский, заявили после завершения очередной коллегии Пограничного комитета Союзного государства, которая состоялась в начале июня 2007 г. в Беларуси.

⁸ <http://www.kommersant.ru/doc/737419>

⁹ <http://m.interfax.by/news/belarus/1009248>

Организация охраны Государственной границы Беларуси

Одновременно с выполнением работ по делимитации, демаркации и обустройству Государственных границ Беларуси с сопредельными странами, формировались и ее пограничные войска, необходимые для их охраны, так как ко времени провозглашения независимости, охраняемой была только граница Беларуси с Польшей – участок бывшей советско-польской границы, охрану которого осуществляли 16-й (управление – г. Гродно) и 86-й (управление – г. Брест) пограничные отряды и Отряд пограничного контроля «Брест» Краснознаменного Западного пограничного округа (управление – г. Киев) в составе 29 пограничных застав и 18 отделений пограничного контроля. Также на территории Беларуси дислоцировались Отдельный контрольно-пропускной пункт «Минск», осуществлявший пограничный контроль в трех международных аэропортах Беларуси, и части обеспечения Краснознаменного Западного пограничного округа – Авторемонтный завод и База хранения и снабжения (г. Дзержинск).



I период (1992—1996)

3 декабря 1991 г. в соответствии с Законом СССР «О реорганизации органов государственной безопасности» Главное управление пограничных войск КГБ при Совете Министров СССР было упразднено, а вместо него был образован Комитет по охране Государственной границы СССР с Объединенным командованием пограничных войск.

30 декабря 1991 г. на совещании уже глав государств – членов СНГ главнокомандующим пограничными войсками стран СНГ был утвержден генерал-полковник И. Я. Калиниченко. Однако его деятельность по сохранению единого пограничного пространства бывшего СССР и осуществление охраны внешних границ СНГ на взаимовыгодных условиях, не получила поддержки со стороны руководителей ряда уже независимых государств, принявших решение о разделе пограничных войск по территориальному принципу, согласно которому все части и подразделения, техника, вооружение и различные объекты инфраструктуры пограничных войск, расположенные на территории независимого государства, автоматически становились его собственностью (кроме Литовы, Латвии и Эстонии).

Кроме того, Комитет по охране границ не был наделен всеми необходимыми правами и полномочиями, в этой связи он не мог осуществлять централизованное руководство охраной границы и сколько-нибудь влиять на процессы реформирования пограничных войск в странах СНГ, тем более, что здесь принимались свои законы и создавались собственные национальные органы управления частями и подразделениями пограничных войск.

Так, на основании принятых ВС БССР 25 августа 1991 г. Закона «О придании статуса Конституционного закона декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» и постановления «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Белорусской ССР», согласно которых собственностью республики объявлялись все предприятия, организации и учреждения союзного подчинения, размещенные на ее территории, еще 20 сентября 1991 г. ВС Беларуси принял Постановление «О переподчинении пограничных войск Комитета государственной безопасности Союза ССР, дислоцирующихся на территории Республики Беларусь», согласно которого все формирования Краснознаменного Западного пограничного округа пограничных войск КГБ при Совете Министров СССР, дислоцировавшиеся на территории Беларуси, были подчинены Совмину Беларуси.

Для создания правовой основы деятельности пограничных войск Беларуси, 4 ноября 1992 г. ВС Беларуси принял Закон №1908-ХІІ «О Государственной границе Республики Беларусь»¹⁰, а 5 ноября 1992 г. – Закон №1911-ХІІ «О Пограничных войсках Республики Беларусь».¹¹

Закон «О Государственной границе Республики Беларусь» юридически закрепил статус границы Беларуси с соседними государствами и зафиксировал процедуры установления защиты, охраны и содержания Государственной границы республики:

«Защита Государственной границы как часть системы обеспечения безопасности Республики Беларусь и реализации пограничной политики заключается в согласованной деятельности государственных органов, осуществляемой ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических и иных мер»;

¹⁰ Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992 г., №31, ст. 509. Зарэгістравана в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 16 марта 2001 г. №2/347

¹¹ Новая редакция Закона принята в 1998г.

«Охрана Государственной границы является составной частью защиты Государственной границы и осуществляется пограничными войсками Республики Беларусь в пределах приграничной территории, а в необходимых случаях, определяемых законодательством Республики Беларусь, – и за ее пределами, Вооруженными Силами Республики Беларусь – в воздушном пространстве, другими силами обеспечения безопасности Республики Беларусь».

Закон «О Пограничных войсках Республики Беларусь» юридически закрепил определение пограничных войск – «воинское формирование, предназначенное для обеспечения суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, охраны и защиты Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница)», а также определил их основные задачи: обеспечение суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь и защита ее интересов на Государственной границе; охрана и защита Государственной границы; обеспечение соблюдения законодательства Республики Беларусь и выполнения международных договоров Республики Беларусь о Государственной границе и ее режиме; организация и ведение разведывательной и оперативно-розыскной деятельности в интересах охраны и защиты Государственной границы; участие в решении задач территориальной обороны; содействие правоохранительным, природоохранным и санитарно-карантинным органам в защите граждан, природных богатств и окружающей среды; участие в делимитации и демаркации Государственной границы.

Для управления пограничными частями и подразделениями, дислоцировавшимися на территории республики, и организации охраны Государственной границы, Постановлением ВС Беларуси от 16 января 1992 г. было создано Главное управление пограничных войск при Совмине (далее – ГУПВ). Постановлением Совмина от 19 февраля 1992 г. начальником ГУПВ – командующим пограничными войсками был назначен генерал-майор (постановлением Совмина от 18 марта 1993 г. №159 г. присвоено воинское звание генерал-лейтенант) Бочаров Евгений Михайлович, бывший в январе-феврале 1992 г. первым заместителем командующего 5-й Гвардейской танковой армии Краснознаменного Белорусского Военного округа, а с июля 1988 г. по январь 1992 г. – командиром 103-й Гвардейской воздушно-десантной дивизии.



Для охраны устанавливаемой Государственной границы Беларуси с Литвой и Латвией, на основании Постановления ВС Беларуси от 15 июля 1992 г., Постановлением Совмина от 15 сентября 1992 г. №562 «О создании пограничных частей на границе с Литовской Республикой и Латвийской Республикой и организации подготовки личного состава» было принято решение о формировании здесь двух пограничных отрядов – 14-го и 15-го.

14-й пограничный отряд, управление и подразделения обеспечения которого разместились в военном городке вблизи поселка Фариново Полоцкого района, где ранее дислоцировался полк Ракетных войск стратегического назначения (далее – РВСН) СССР, был сформирован.

рован, согласно приказа Председателя ГУПВ от 24 сентября 1992 г. №034 «Об утверждении штата 14-го пограничного отряда пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь», в составе трех пограничных комендатур (далее – ПК) (места дислокаций управлений – г. Верхнедвинск, д. Купчели (Браславский район), г. Поставы), восьми отделений пограничного контроля (далее – ОПК) («Бигосово-1» в г. Верхнедвинск, «Бигосово-3» в п. Бигосово Верхнедвинского района, «Урбаны» в г. Браслав, «Видзы» в г. п. Видзы Браславского района, «Мольдевичи» в д. Мольдевичи, «Лынтупы» в г. п. Лынтупы Поставского района, «Поставы» в г. Поставы, «Казнадеюшки» в д. Казнадеюшки Поставского района) и 10 пограничных постов (далее – ПП), разместившихся в деревнях Гаврилины, Сеньково, Росица (все – Верхнедвинского района), п. Друя, д. Плюсы, д. Карасино, д. Пакульня (все – Браславского района), д. Козяны Браславского района, д. Ярево и д. Полесье Поставского района.

Впоследствии структура пограничного отряда неоднократно изменялась. В частности, в соответствии с приказом Председателя ГУПВ от 25 апреля 1994 г. №024 составе отряда было сформировано еще четыре ПП, которые разместились в н. п. Бигосово, Быстромовцы, Урбаны (все – Браславского района) и в д. Лынтупы Поставского района; приказом Председателя Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь (ГКПВ) от 24 октября 1997 г. №092 из состава отряда были исключены ОПК «Мольдевичи», «Лынтупы» и «Казнадеюшки»; приказом Председателя ГКПВ от 22 июля 1998 г. №080 в 2-й ПП был расформирован, а вместо него была сформирована 1-я пограничная застава (ПЗ); приказами Председателя ГКПВ от 12 ноября 1999 г. №097 был расформирован 1-й ПП, от 26 августа 2002 г. №068 были расформированы 3-й и 4-й ПП и сформирована 2-я ПЗ.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.