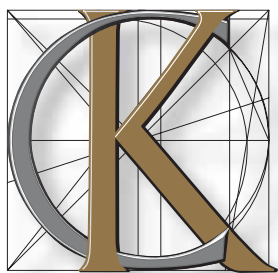


От качества продукции
к качеству управления



СТАНДАРТЫ И КАЧЕСТВО®

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ



**Введение в действие
технических регламентов
на пищевую продукцию:**

3 2009

**вопросы
и предложения**

ISSN 0038-9692



9 770038 969006 >

Кризис в стандартизации систем менеджмента — с. 78



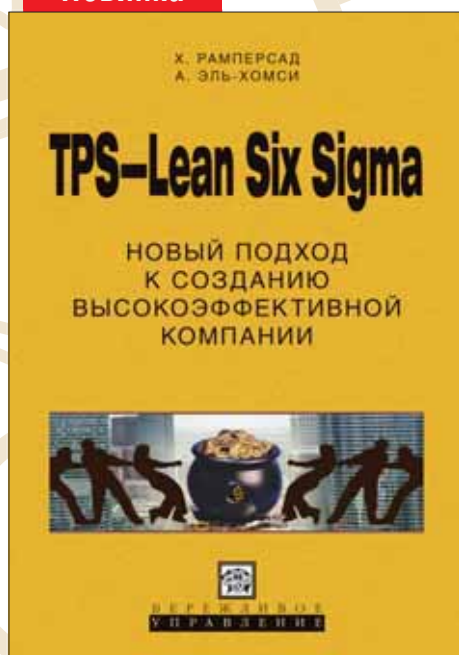
Б Е Р Е Ж Л И В О Е
У П Р А В Л Е Н И Е

Х. РАМПЕРСАД, А. ЭЛЬ-ХОМСИ

TPS-Lean Six Sigma

НОВЫЙ ПОДХОД К СОЗДАНИЮ
ВЫСОКОЭФФЕКТИВНОЙ КОМПАНИИ

Новинка



Пер. с англ. / Под науч. ред. В.Л. Шпера
М.: РИА «Стандарты и качество», 2009. — 416 с.: ил.

Книга посвящена одной из, пожалуй, самых острых проблем менеджмента XXI в.: как соединить личные амбиции отдельных людей с миссией и целями организации, в которой они работают, чтобы получить синергетический эффект. Ведь, сплотив всех в едином порыве, можно достичь невероятных высот.

Книга содержит много ценных практических рекомендаций, в которых объединен и расширен опыт применения таких моделей менеджмента, как «бережливое производство» и «шесть сигм».

Она будет интересна тем руководителям высшего и среднего уровней, которые не хотят мириться с действующим статус-кво и размышляют над проблемами изменения структур своих компаний. Ее с пользой для себя прочтут также студенты, преподаватели и бизнес-консультанты.

Индекс — 21339



ЭТУ КНИГУ ВЫ МОЖЕТЕ ЗАКАЗАТЬ

в РИА «Стандарты и качество»

Адрес: 115088, Москва, 2-я ул. Машиностроения, д. 17

Тел.: (495) 600 8247, 506 8029, 771 6652, 988 8434. Факс: (495) 600 8287, 771 6653

E-mail: podpiska@mirq.ru. Сайт: www.stq.ru. Интернет-магазин: www.mirkachestva.ru

БЛАНК ЗАЯВКИ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ КНИГ В РИА «СТАНДАРТЫ И КАЧЕСТВО» РАЗМЕЩЕН В КОНЦЕ ЖУРНАЛА



**Задумайтесь,
господа,
которых называют
ЛПР (лица,
принимающие
решения).
Война — это
суперкризисная
ситуация
для страны,
не чета
сегодняшнему
кризису.
И мы выиграли
эту войну...
с помощью
стандартов.
Неплохо бы этот
урок истории
усвоить**

Февраль. Мороз. Кризис набирает обороты. Телефонные звонки один за другим. Задаем друг другу извечные российские вопросы: кто виноват? что делать? и для разнообразия — почему? Ответов, естественно, нет.

И вдруг тревожное «сообщение»: «...в качестве антикризисной меры на заводах сокращают, а иногда закрывают службы стандартизации и службы качества». «Ну, люди! — думаю я. — Ничему-то вас история не учит». А у нее найдется чему поучиться...

Есть в моей библиотеке один замечательный документ — Докладная записка Совету Народных Комиссаров СССР «О работе Всесоюзного комитета стандартов с начала Великой Отечественной войны по апрель 1944 г.».

Вот что докладывал председатель комитета В. Емельянов об эффективности внедрения стандартов в отдельных отраслях промышленности (привожу фрагменты).

...В машиностроении... Применение стандартного инструмента дает значительную экономию в расходе инструментальной стали (это сотни тонн!). Стандартами предусмотрено сокращение на 36,7% контрольно-измерительного инструмента для приемки артиллерийских снарядов.

Сократились удельные нормы расходов материалов.

Произошло сокращение типов машин, приборов и инструментов. Значительно расширилась зона взаимозаменяемости деталей и узлов. Так, в энергетике и электрооборудовании при внедрении стандартов трудоемкость трансформаторов снизилась на 50%, повысились световые и электрические характеристики ламп приблизительно на 4%, а внедрение нового стандарта (ГОСТ В 843—42) позволило повысить производительность оборудования: волочильного на 203%, крутильного на 232%. Были ликвидированы «узкие места» производства.

В самолетостроении стандартизацией удалось в значительной мере сократить количество типоразмеров деталей и обеспечить взаимозаменяемость. Так, количество типоразмеров радиаторов сокращено с 300 до 100 и радиаторы собираются из стандартных элементов и узлов.

Наличие стандартов и стандартных чертежей в судостроении дало возможность организовать целенаправленное производство взаимозаменяемых механизмов и изделий. В конечном счете выпуск отдельных типов малых кораблей увеличился в 1943 г. по сравнению с 1941 г. на 300%. Длительность производственного цикла составила 30 дней вместо 90 в 1942 г.

Только по заводам наркоматов вооружения и танковой промышленности внедрение ГОСТ В 984—43 дало дополнительно 100 тыс. т артиллерийской стали в год.

Это далеко не все. В докладной записке еще немало удивительных цифр, подтверждающих громадную роль стандартизации в экономии материалов, снижении трудоемкости и повышении эффективности производства.

А вам этого не надо?

Задумайтесь, господа, которых называют ЛПР (лица, принимающие решения). Война — это суперкризисная ситуация для страны, не чета сегодняшнему кризису, на счету был каждый человек, способный держать в руках оружие. Даже тогда стандартизаторы не сократили, а стандартизацию поставили на службу фронту. И мы выиграли эту войну, в том числе и потому, что сэкономили каждый килограмм металла, каждый час рабочего времени... с помощью стандартов. Неплохо бы этот урок истории усвоить.

Восстанавливайте службы стандартизации и качества, если уже сократили, и укрепляйте, пока не поздно, чтобы не получилось как в известной пословице: «Что имеем — не храним, а потерявши — плачем».

УЧРЕДИТЕЛИ

Госстандарт России
(преобразован
в Федеральное агентство
по техническому регулированию
и метрологии)
**Всероссийская
организация качества
РИА «Стандарты и качество»**

ИЗДАТЕЛЬ

РИА «Стандарты и качество»

Генеральный директор
Н.Г. ТОМСОН

Тел.: (495) 988 8434,
771 6652,
506 8029

Факс: (495) 771 6653

E-mail: secret@mirq.ru

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

В.Л. АЛЕКСАНДРОВ —
генеральный директор завода
«Адмиралтейские верфи»

В.Я. БЕЛОБРАГИН —
заместитель главного редактора
журнала «Стандарты и качество»

Л.А. БОКЕРИЯ —
директор Научного центра
сердечно-сосудистой хирургии
им. А.Н. Бакулева, главный кардиохирург
Минздравсоцразвития России

Г.П. ВОРОНИН —
главный редактор
журнала «Стандарты и качество»,
президент ВОК

В.К. ГЛУХИХ —
президент Международного конгресса
промышленников и предпринимателей

Ю.В. ГУЛЯЕВ —
директор Института радиотехники
и электроники РАН

С.Н. КАТЫРИН —
вице-президент ТПП России

С.В. КОЛПАКОВ —
президент Международного союза
металлургов

С.В. МИЩЕНКО —
ректор Тамбовского государственного
технического университета

В.В. ОКРЕПИЛОВ —
генеральный директор Тест-С.-Петербург

Г.Г. ОНИЩЕНКО —
Главный государственный
санитарный врач РФ,
руководитель Роспотребнадзора

М.С. ПОДОЛЬСКИЙ —
генеральный директор
ООО «ЦНИО-проект»

А.А. РАХМАНОВ —
генерал-лейтенант

Н.Г. ТОМСОН —
генеральный директор
ООО «РИА «Стандарты и качество»,
вице-президент ВОК

Г.И. ЭЛЬКИН —
президент Академии проблем качества,
руководитель Федерального агентства
по техническому регулированию
и метрологии

Журнал зарегистрирован
Министерством культуры
и массовых коммуникаций
Российской Федерации

Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-11310 от 22.11.01

МИССИЯ РИА «СТАНДАРТЫ И КАЧЕСТВО» —

НЕСТИ ЛЮДЯМ ИДЕИ КАЧЕСТВА ВО ВСЕМ ИХ МНОГООБРАЗИИ

1 Слово главного редактора

4 ОФИЦИАЛЬНО

6 В РОСТЕХРЕГУЛИРОВАНИИ
СОВЕЩАНИЯ, СЕМИНАРЫ, ВЫСТАВКИ

Наталья ТЕРНОВСКАЯ

7 Каким здравоохранению быть

Вячеслав ЩЕРБАКОВ

8 Подведение годовых итогов

Ирина МАТВЕЕВА

13 Программа «100 лучших товаров России»: итоги 2008 года
и перспективы в условиях кризиса

14 50 антикризисных мер академика РАН С.Ю. Глазьева

Юрий СИМОНОВ

16 «Национальная Слава» — выставка лучших отечественных товаров

ВОК В ДЕЙСТВИИ

Вадим ЗОРИН

18 Награды получают достойные

15 МАРТА — ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Юрий КРАВЧЕНКО

20 20 лет на защите законных прав и интересов потребителей

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Сергей ПУГАЧЕВ, Ольга КОСТЫЛЕВА

28 Введение в действие технических регламентов на пищевую продукцию:
вопросы и предложения

Александр КОЛЕСНОВ

34 Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей

ВЕСТИ ИЗ РЕГИОНОВ

Светлана СОЛОВЬЕВА, Татьяна ЯКОВЛЕВА

40 Какое молоко мы покупаем в магазине?

Валерий ГОГИН

43 Технический регламент на молоко и молочную продукцию в Республике
Татарстан работает

МНЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЯ

Светлана СУРКОВА

44 Народная дегустация

БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОДУКЦИИ

Александр ЩЕРБАКОВ

46 Первый опыт в новых условиях регулирования безопасности
и качества продукции

СТАНДАРТИЗАЦИЯ: ПРАКТИКА, МЕТОДИКА, ТЕОРИЯ

ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Владимир СЕМЕРИКОВ, Николай СЕМЕРИКОВ

50 Документы в области стандартизации и интеллектуальная
собственность

НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

- 58** Дмитрий СУРОВЦЕВ
Технические условия на углеродную продукцию

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

- 62** Юрий БЕРНОВСКИЙ
Озабоченность состоянием фонда технических условий

ПАМЯТНАЯ ДАТА

- 64** Владимир ОКРЕПИЛОВ
Д.И. Менделеев — великий ученый и гражданин

ПО СТРАНИЦАМ ЖУРНАЛА «ISO FOCUS», ДЕКАБРЬ 2008

- 68** Рудольф ПАРАМОНОВ
Новости международной стандартизации

ПРОГУЛКИ В ИНТЕРНЕТЕ

- 72** Ольга ЗАМЯТИНА
Новости

75, 76 ИЗЫСКАНИЯ

КАЧЕСТВО: НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

ОСТРЫЙ ВЗГЛЯД

- 78** Виля ВЕРСАН
Кризис в стандартизации систем менеджмента. Причины. Пути выхода

КАЧЕСТВО УПРАВЛЕНИЯ

- 84** Константин РАЗУМОВ-РАЗДОЛОВ
От качества продукции к качеству управления

КОММЕНТАРИЙ ЭКСПЕРТА

- 88** Елена ГОРБАШКО
Повышение качества управления на основе менеджмента качества

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ

- 90** Ирина СТУКАНОВА
Продовольственная безопасность как составляющая качества жизни населения региона

СЕРТИФИКАЦИЯ

- 96** Виталий ЗМИЕВСКИЙ
Обеспечить доверие к сертификации систем менеджмента

ПО СТРАНИЦАМ ЖУРНАЛА «QUALITY PROGRESS»

- 102** Николь АДРИАН
Золотое решение

РИА «СТАНДАРТЫ И КАЧЕСТВО» ИНФОРМИРУЕТ

- 23** Созвездие качества — 2009
95 53-й Конгресс Европейской организации качества
101 Библиосерт
109 Подписка на журналы
111 Подписка на электронную версию журнала
112 Книжный киоск



ЖУРНАЛ
«СТАНДАРТЫ И КАЧЕСТВО»
УДОСТОВЕРЕН ТРЕХ ЗНАКОВ ОТЛИЧИЯ
«ЗОЛОТОЙ ФОНД ПРЕССЫ»

Главный редактор
Г.П. ВОРОНИН
Заместители главного редактора
В.Я. БЕЛОБРАГИН,
С.А. СУРКОВА
Ответственный секретарь
А.А. ЗИМОНОВА
Редакторы
В.М. БУРДИНА,
И.А. ЖАВОРОНКОВА,
Н.А. ТЕРНОВСКАЯ
Обозреватель-корреспондент
В.Ю. ЩЕРБАКОВ
Специальный корреспондент
Б.А. НОГИН
Корректор
Е.О. ГЛАВАЦКАЯ
Секретарь редакции
М.А. ГЛАЗУНОВА
E-mail: stq@mirq.ru

Главный художник
РИА «Стандарты и качество»
В.А. ЧЕРНИКОВ
E-mail: painter@mirq.ru
Отдел допечатной подготовки и дизайна
В.А. БАРАШИН,
Н.С. ЗУЕВА,
С.И. ЛЕОНОВА,
Н.В. МАКСИМОВА
Программно-техническое обеспечение
Ю.Ф. КИРЕЕВ
E-mail: support@mirq.ru
Директор по рекламе
А.И. АНИСКИН
Отдел маркетинга и рекламы
Менеджер по рекламе
Н.В. РОБКИНА
Тел.: (495) 771 6652
Факс: (495) 771 6653
E-mail: reklama@mirq.ru
www.stq.ru
Подписка
Е.В. МИЩЕНКО
Тел.: (495) 506 8029, 600 8247
Факс: (495) 771 6653
E-mail: podpiska@mirq.ru
Интернет-магазин:
www.mirkachestva.ru,
www.stq.ru

Адрес редакции:
2-я ул. Машиностроения, д. 17
Москва, 115088
Тел.: (495) 600 8272, 771 6652
Факс: (495) 771 6653

Мнение редакции может не совпадать
с мнением авторов
При использовании материалов ссылка на журнал
и его электронную версию обязательна
Перепечатка только с разрешения редакции

Подписано в печать 17.02.2009. Формат 60×90/8.
Уч.-изд. л. 18. Бумага мелованная матовая.
Печать офсетная. Тираж 6000 экз.
Заказ 207.
Отпечатано в ОАО «Калужская типография стандартов».
248021, Калуга, ул. Московская, 256

РЕКЛАМА В НОМЕРЕ:

Интерсертифика-ТЮФ совместно с ТЮФ Тюринген — 39 • Дистрибьюторский центр «Кодекс» — 57 • Санкт-Петербург Аудит Консалтинг Тренинг (СП АКОНТ) — 63 • ТЮФ Интернационал РУС — Расписание обучающих мероприятий — 67
Редакция не несет ответственности за содержание и достоверность рекламных материалов.





ОФИЦИАЛЬНО ОФИЦИАЛЬНО



СОЗДАНА КОМИССИЯ РОСТЕХРЕГУЛИРОВАНИЯ ПО РАСПОРЯЖЕНИЮ ПРАВАМИ НА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ

В целях повышения эффективности использования результатов деятельности, получаемых по заказам Ростехрегулирования, руководителем Ростехрегулирования подписан приказ от 26 января 2009 г. № 261 «О комиссии Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии по распоряжению правами на интеллектуальную собственность, создаваемую за счет средств федерального бюджета». Создана комиссия и утвержден ее состав.



ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО РАСПОРЯЖЕНИЮ ПРАВАМИ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ Руководителем Ростехрегулирования подписан приказ от 26 декабря 2008 г. № 4179 «Об организации работ по распоряжению правами на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты научно-исследова- тельских и опытно-конструкторских работ, созданные за счет средств федерального бюджета по заказу Ростехрегулирования».

Ответственным за подготовку документов по процедуре проведения работ по распоряжению правами на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты работ, созданные за счет средств федерального бюджета по заказу Ростехрегулирования утвержден М.Л. Рахманов (Управление развития, информационного обеспечения и аккредитации).



О СОГЛАСОВАННОЙ ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ СТАНДАРТИ- ЗАЦИИ, МЕТРОЛОГИИ И СЕРТИФИКАЦИИ Руководителем Ростехрегулирования подписан приказ от 30 декабря 2008 г. № 4193 «О реализации решений Совещания руководителей национальных органов по стандартизации, метрологии и сертификации государств-участников Соглашения «О проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации» (Протокол № 34-2008 34-го заседания МГС).

Приказом утвержден план мероприятий по реализации решений, принятых на Совещании руководителей национальных органов по стандартизации, метрологии и сертификации государств-участников «Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации».



О ПОДГОТОВКЕ НЕОБХОДИМЫХ МАТЕРИАЛОВ И ПРОВЕ- ДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ К ВВЕДЕНИЮ В ДЕЙСТВИЕ ФЗ «ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ НА ТАБАЧНУЮ ПРОДУКЦИЮ» Руководителем Ростехрегулирования подписан приказ от 15 января 2009 г. № 161 «О комплексном плане по подготовке необходимых материалов и проведению мероприятий к введению в действие Федерального закона

от 22 декабря 2008 г. «Технический регламент на табачную продукцию».

Приказом утвержден вышеназванный комплексный план. Основные направления плана — обеспечение введения в действие ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию».



ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРИКАЗ «О СОЗДАНИИ ТК «ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА» Руководителем Ростехрегулирования подписан приказ от 18 декабря 2008 г. № 3988 «О внесении изменений в приказ Ростехрегулирования от 4 сентября 2006 г. № 2385 «О создании ТК «Электроэнергетика».

Приказом ведение секретариата ТК 016 «Электроэнергетика» поручено НО «Фонд поддержки законодательных инициатив». Председателем ТК утвержден председатель Комитета Совета Федерации по промышленной политике В.Г. Завадников.



СОЗДАНИЕ ТК «УСЛУГИ В ОБЛАСТИ ЛЮБИТЕЛЬСКОГО ДАЙВИНГА» Руководителем Ростехрегулирования подписан приказ от 26 января 2009 г. № 258 «О создании ТК «Услуги в области любительского дайвинга».

Приказом ведение секретариата ТК поручено ЗАО «Компания ПАДИ». На ТК возложены функции постоянно действующей РГ «Услуги для дайвинга» ИСО/ТК 228 «Туризм и услуги в сфере туризма». Председателем ТК утверждена генеральный директор ЗАО «Компания ПАДИ» И.Б. Береснева. ОАО «ВНИИС» поручено проведение научно-технической экспертизы стандартов, разрабатываемых ТК.



СОЗДАН ТК «ЛУБЯНЫЕ КУЛЬТУРЫ И ПРОДУКЦИЯ, ПРО- ИЗВОДИМАЯ ИЗ НИХ» Руководителем Ростехрегулирования подписан приказ от 22 декабря 2008 г. № 4062 «О создании ТК «Лубяные культуры и продукция, производимая из них».

ТК создан с целью реализации ФЗ «О техническом регулировании», организации работ в области национальной стандартизации лубяных культур и продукции, производимой из них, а также в связи с реорганизацией ГНУ «ВНИИ по переработке лубяных культур» с потерей статуса юридического лица.

Приказом утверждены структура ТК «Лубяные культуры и продукция, производимая из них» и перечень организаций-членов ТК. Ведение секретариата ТК поручено Костромскому государственному технологическому университету (КГТУ). Председатель ТК — заведующий кафедрой технологии производства льняного волокна КГТУ Е.Л. Пашин. ТК поручено осуществлять в России взаимодействие с международными структурами, действующими в области технического регулирования производства лубяных культур и продукции, производимой из них.



ВВЕДЕНА ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ МЯСНЫХ ПОЛУФАБРИКАТОВ

В связи с вступлением в действие с 1 января 2009 г. ГОСТ Р 52675—2006 «Полуфабрикаты мясные и мясосодержащие. Общие технические условия» (приказ Ростехрегулирования № 11-ст от 31 января 2008 г.), а также введением с 1 января 2009 г. в действие приказа Ростехрегулирования «О внесении изменений в Номенклатуру продукции, в отношении которой законодательными актами РФ предусмотрена обязательная сертификация, и в Номенклатуру продукции, подлежащей декларированию соответствия» от 18 декабря 2007 г. № 3589, все вырабатываемые полуфабрикаты подлежат обязательной сертификации.

Поскольку до введения национального стандарта все полуфабрикаты выпускались по техническим условиям, то всем перерабатывающим предприятиям необходимо провести актуализацию в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52675, основополагающими положениями которого являются:

- разделение полуфабрикатов на группы (мясные и мясосодержащие);
- категории (А, Б, В, Г, Д) в зависимости от массовой доли в рецептуре мышечной ткани, а именно: категория А — содержание мышечной ткани в полуфабрикате более 80%; Б — от 60 до 80% включительно; В — более 40 до 60% включительно; Г — более 20 до 40% включительно; Д — от 20% и менее.

При маркировке наименования полуфабриката не только должно быть приведено его товарное наименование, но и в обязательном порядке указаны принадлежность к группе, виду, подвиду, категории и термическое состояние (охлажденный, замороженный, замороженный).

Источник: Томский обзор

ОФИЦИАЛЬНО

СОЗДАНА «ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ» ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ТЕХРЕГЛАМЕНТОВ

Руководителем Ростехрегулирования подписан приказ от 22 декабря 2008 г. № 4055 «О создании в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии «горячей линии» по реализации ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» и ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию».

Ответственным за функционирование «горячей линии» по вопросам получения бланков сертификатов соответствия назначена и.о. директора ФГУ «КВФ «Интерстандарт» С.И. Ерофеева.

Генеральному директору ОАО «ВНИИС» В.Г. Версану поручено создать «горячую линию» по методическим вопросам подтверждения соответствия требованиям указанных федеральных законов.

ИТОГИ «ЗЕЛЕННОЙ НЕДЕЛИ» В БЕРЛИНЕ

Борьба с голодом, обеспечение продовольствием растущего населения планеты, развитие сельского хозяйства в развивающихся странах и «спасение» европейского молочного рынка — вот основные темы, которые были затронуты на международной конференции министров сельского хозяйства, проходившей в рамках ярмарки «Зеленая неделя» в Берлине.

<...> По словам министра по делам продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей Германии И. Айгнер, обеспечение устойчивого снабжения продовольствием является важнейшей целью на фоне роста численности населения планеты.

Со своей стороны министр сельского хозяйства России А. Гордеев отметил, что обеспечение в каждой стране продовольственной безопасности является первостепенной задачей мирового сообщества. «Каждый гражданин должен иметь экономический и физический доступ к качественному продукту», — сказал глава российского ведомства.

В то же время И. Айгнер убеждена, что, если не будут стабилизированы финансовые и экономические рынки, вопросы продовольствия не могут быть решены.

Согласно результатам научно-исследовательской работы, которые привел министр сельского хозяйства России А. Гордеев, Россия, учитывая ее биоклиматический и природный потенциал, может прокормить 450 млн человек. Сможет ли Россия выполнить эту задачу — зависит от уровня инноваций.

<...> По убеждению Гордеева, для улучшения ситуации с обеспечением людей продовольствием и сокращения числа голодающих необходимо выработать общую ценовую политику на зерно в мире, а также иметь запасы зерновых не только в рамках стран, но и в мировом масштабе. Сельское хозяйство не должно развиваться исключительно по рыночной модели, считает А. Гордеев. По словам министра, вопросы перепроизводства и дефицита сельскохозяйственного сырья вполне естественны. «Нам надо гармонизировать сельскохозяйственную политику, иметь одинаковые подходы и одинаковое понимание, в чем заключается роль государства», — сказал он. По его убеждению, сейчас пришло время для формирования единой сельскохозяйственной политики в мире.

<...> Участники конференции в Берлине пришли к выводу, что все формы мероприятий по поддержке экспорта, искажающие торговые отношения, должны быть упразднены, а субсидии, влияющие на торговлю, должны быть уменьшены для того, чтобы получить возможность осуществлять честную торговлю агропродукцией. При этом аграрии развивающихся стран должны быть в состоянии производить больше продуктов питания.

Источник: BIZ.liga.net



В РОСТЕХРЕГУЛИРОВАНИИ

УТВЕРЖДЕНЫ ДВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПЕРВИЧНЫХ ЭТАЛОНА

21 января 2009 г. состоялась очередная коллегия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. В ходе заседания рассмотрены и утверждены Государственный первичный специальный эталон единицы электрического напряжения — вольта — в диапазоне частот $10\text{—}3\cdot 10^7$ Гц (ГЭТ 89—2008) и Государственный первичный эталон единицы массы (ГЭТ 3—2008) — два наиболее востребованных наукой и промышленностью вида измерений. Вел коллегию заместитель руководителя Ростехрегулирования В.Н. КРУТИКОВ.

Первую разработку представил заместитель руководителя лаборатории ВНИИМ им. Д.И. Менделеева **В.И. Шевцов**. Сегодня единство измерений переменного электрического напряжения в различных диапазонах обеспечивается двумя эталонами: ГЭТ 89—75 и ГЭТ 27—82. О первом из них и шла речь на прошедшей коллегии.

Впервые Государственный первичный специальный эталон единицы электрического напряжения в диапазоне частот $20\text{—}3\cdot 10^7$ Гц был утвержден в 1975 г. В настоящее время наиболее востребованы измерения напряжения в диапазоне $10\text{—}3\cdot 10^7$ Гц. В приборостроении, электроэнергетике, других отраслях промышленности нашей страны обращаются прецизионные калибраторы напряжения, вольтметры, измерительные преобразователи ведущих отечественных и зарубежных фирм, что потребовало совершенствования существующего эталона с учетом перспективы развития промышленности на ближайшие 7—10 лет. Достичь цели удалось путем создания по сути нового Государственного первичного специального эталона единицы электрического напряжения, обеспечивающего расширение диапазона измерений в 100 раз, расширение нижней границы диапазона частот с 20 до 10 Гц, повышение точности измерений в 3—10 раз, а также за счет разработки новой государственной поверочной схемы для средств измерений переменного электрического напряжения.

Неоднократные международные сличения отечественной разработки с зарубежными аналогами подтвердили: российский эталон находится на уровне лучших национальных эта-

лонов ведущих мировых метрологических центров, прежде всего NIST (США), PTB (Германия) и др.

Вторую разработку представил руководитель лаборатории ВНИИМ им. Д.И. Менделеева **А.Ф. Остривной**. Государственный первичный эталон единицы массы существует в России с XIX в. За прошедшие годы значительно расширился как парк средств измерений, так и диапазон измерений высокой точности, особенно в части измерения массы 3 тыс. кг и выше. Появились новые международные требования к весам и гилям, существенно возросла их точность и т.д. Так что действующий в настоящее время государственный первичный эталон по своим техническим возможностям к началу XXI в. перестал отвечать возросшим требованиям к точности и диапазону измерений массы в науке, промышленности и торговле, а также в плане соответствия эталонам развитых стран. К тому же имеющиеся компараторы массы, с помощью которых размеры единицы передаются вторичным эталонам метрологических служб, полностью исчерпали свой ресурс, морально и физически устарели. Все это привело к необходимости совершенствования первичного эталона массы — повышения его научно-технического уровня до мирового, что и было сделано за период 2004—2008 гг.

В результате значительно расширился диапазон измерений: в сторону больших значений — в 20 раз (от 1 до 20 кг), в сторону меньших — в тысячу раз (от 1 кг до 1 мг). Проведенные международные сличения показали: метрологические характеристики настоящего Государственного первичного эталона единицы массы соответствуют лучшим зарубежным аналогам.



29 апреля 2009 г. — срок введения в действие Федерального закона
«Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей»
от 27 октября 2008 г. № 178-ФЗ

КАКИМ ЗДРАВООХРАНЕНИЮ БЫТЬ



29 января в НИИ неотложной детской хирургии и травматологии состоялись общественные слушания, касающиеся проекта Концепции развития здравоохранения в России до 2020 г. В слушаниях приняли участие члены Общественной палаты РФ по здравоохранению, депутаты Госдумы, представители Министерства здравоохранения и социального развития РФ, Российской академии медицинских наук, Минобороны России, страховых компаний, руководители медицинских учреждений субъектов РФ и др.

Мероприятие организовано с целью получить более полный срез мнений гражданского общества по вопросам организации оказания медицинской помощи. Вел слушания директор Московского НИИ неотложной детской хирургии и травматологии, председатель Комиссии Общественной палаты по здравоохранению **Л.М. Рошаль**. Он сказал, что год назад различными ведомствами в Минздравсоцразвития России были переданы семь концепций развития здравоохранения. Сегодня существует конкретный вариант концепции, полученные отзывы о нем довольно противоречивы, однако этот документ можно обсуждать и редактировать. Положительным моментом, отметил доктор Рошаль, является повышение расходов на здравоохранение до 6% от годового ВВП. Создание редакционной комиссии позволит внести окончательные корректировки в проект концепции с учетом всех предложений, поступивших в процессе ее обсуждения. Предваряя слушания, Л.М. Рошаль провел блиц-опрос, чтобы узнать, как собравшиеся относятся к следующим положениям:

- сохранение традиционной организационной структуры здравоохранения;
- принцип бесплатности медицины;
- степень соответствия ОМС страховой системе;
- необходимость существования страховых компаний;
- ответственность государства за здравоохранение;
- возможность замены медицинских стандартов протоколами и клиническими рекомендациями;
- введение в госучреждениях платных медицинских услуг;
- концентрация науки в РАМН;
- качество образовательных услуг;
- создание Единой российской медицинской ассоциации;
- целесообразность ведомственной медицины и др.

Первой выступила председатель Комитета Государственной Думы РФ по охране здоровья **О.Г. Борзова**. Комитет работал над правовым разделом концепции. Его задача — прописать основные законы, назвать модель российского здравоохранения. С целью эффективной реализации концепции депутаты параллельно с внесением изменений в существующее законодательство будут разрабатывать новый закон о здравоохранении.

Консультант МИАЦ РАМН, член-корреспондент РАМН **Д.Д. Венедиктов** считает, что концепция не является концентрированным изложением цели, методов, средств, в ней не поставлена понятная врачам цель, исключен раздел о развитии науки. Принципы международного сотрудничества не соответствуют принципам ВОЗ. Необходимо обсуждать и обсуждать, найти способ, посредством которого врачи, эксперты, финансисты, правоведа создадут удовлетворяющий всех вариант концепции.

Представитель Минздравсоцразвития России **С.А. Малявина** сообщила, что, несмотря на секвестирование федерального бюджета, сокращения расходов на здравоохранение не планируется. Проект концепции поторопились внести на рассмотрение в правительство для того, чтобы предполагаемые расходы были учтены Минфином России.

Президент Всероссийской организации качества **Г.П. Воронин** рассказал в своем выступлении о том, что в возглавляемой им организации также рассмотрен проект концепции и сделано предложение — включить в концепцию раздел, в котором предусмотрены все необходимые положения, связанные с методологией обеспечения и управления качеством медицинской помощи в соответствии с международными стандартами:

- разработка и внедрение стратегических программ и планов управления качеством медицинской помощи, основанных на внедрении систем менеджмента с учетом требований ИСО серии 9000, SA 8000, ИСО серии 14000, OHSAS серии 18000, ИСО

17799, принципов доказательной медицины, отечественного и зарубежного опыта, рекомендаций, руководств, протоколов ведения больных и др.;

- разработка и внедрение актуализированной программы с учетом всех международных требований подготовки менеджеров, кандидатов и специалистов-экспертов по качеству медицинской помощи, лицензирования их деятельности;
- создание и комплектация подготовленными специалистами (по управлению системами менеджмента качества (СМК) и менеджеров по качеству медицинской помощи) консалтинговых организаций для обеспечения разработки и внедрения современных СМК в лечебно-профилактических учреждениях;
- введение в штаты лечебно-профилактических учреждений должности менеджера по управлению качеством и экспертизе качества медпомощи в соответствии с международными стандартами;
- введение в государственные образовательные стандарты базового до-, последипломного и дополнительного высшего медицинского образования по специальности «Общественное здоровье и организация здравоохранения» курсов по управлению качеством медпомощи и стандартизации.

По мнению вице-президента Российской медицинской ассоциации **Г.А. Комарова**, прежде всего следует понять, какую систему здравоохранения мы строим. Реально мы имеем частно-государственную систему здравоохранения. В концепции должны быть четко прописаны следующие разделы: медицинская наука, образование, ресурсы и технологии. Нельзя исключить из здравоохранения ее неделимую часть — врач—пациент. Развитие здравоохранения должно предусматривать принятие законов о правах пациента и о профессиональной врачебной деятельности.

Несмотря на то что эксперты высказали самые разные мнения, все они были согласны с тем, что концепцию нужно принимать как можно скорее.

Наталья ТЕРНОВСКАЯ



ПОДВЕДЕНИЕ ГODOVЫХ ИТОГОВ

Президиум заседания
(в центре — Д.А. Пумпянский)

Все более заметную роль в реформе системы технического регулирования в стране играют Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) и Комитет РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия (далее — Комитет). Наглядное подтверждение тому — состоявшееся в Москве 19 декабря совместное с ОАО «Российские железные дороги» (далее — РЖД) заседание Комитета, на котором были подведены итоги работы в 2008 г. и намечены основные задачи на 2009 г.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕЖОТРАСЛЕВЫХ СОВЕТОВ

Открыл заседание руководитель Комитета **Д.А. Пумпянский**, назвавший реализацию Федерального закона «О техническом регулировании» в редакции 2007 г. важнейшей задачей Комитета в 2008 г. Была проведена большая работа, позволившая добиться пересмотра правительственной программы разработки технических регламентов (далее — ТР) в сторону их сокращения. Из 184 регламентов в ней остался 41.

Комитет принимал активное участие в разработке проекта закона «О стандартизации», который уже прошел первые общественные слушания. В отчетном году продолжена практика разработки стандартов силами шести межотраслевых советов, созданных при Комитете. Жизнь показала необходимость этой формы работы. С мнением членов межотраслевых советов счита-

ются как отраслевые объединения, предприятия, так и государственные органы власти. Результатом деятельности этих советов, например в строительстве и нефтегазовом комплексе, стало увеличение выхода в свет разработанных в 2008 г. стандартов. Комитет стал реальной площадкой для обсуждения различных актуальных вопросов. Количество членов Комитета, т.е. организаций, предприятий, физических лиц, в 2008 г. превысило 1200.

Успешным примером эффективного взаимодействия Комитета с органами государственной власти стала подготовка регламента «О пожарной безопасности». В результате сотрудничества с МЧС этот регламент был принят в форме федерального закона. В процессе разработки регламента стороны пришли к пониманию необходимости также совместного контроля за его реализацией. РСПП, МЧС России и «ОПОРА России» подписали соглашение о совместной

работе по созданию сводов правил, стандартов и ведению мониторинга. Это реальный пример успешного сотрудничества различных организаций в сфере технического регулирования.

В настоящее время Комитет активно участвует в подготовке проекта закона «Об аккредитации», который, по мнению Д.А. Пумпянского, в течение 2009 г. будет доработан и внесен на рассмотрение в Госдуму.

АКТИВНОСТЬ РЖД В ДЕЛЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ

Интересным было выступление старшего вице-президента РЖД **В.А. Гапановича**, рассказавшего о том, как идет работа в сфере технического регулирования в этой компании. Помимо двух ТР в области железнодорожного транспорта, в подготовке которых принимало участие РЖД, компания в инициативном порядке разработала ТР, касающийся высокоскоростного движения

железнодорожного транспорта. Как известно, в декабре 2008 г. в Санкт-Петербурге в присутствии руководителей государства состоялась презентация первого высокоскоростного поезда «Сапсан», чья скорость превышает 300 км/ч. Для регулирования высокоскоростного движения железнодорожного транспорта в стране необходим целый пакет документов, над подготовкой которых и работают в настоящее время специалисты. Всего в 2008 г. в области железнодорожного транспорта разработано и утверждено 3 национальных стандарта и 48 корпоративных стандартов РЖД, подготовлено для утверждения в Ростехрегулировании 14 межгосударственных и национальных стандартов. В 2009 г. планируется разработать еще 87 национальных стандартов и сводов правил.

При поддержке Комитета и Ростехрегулирования в октябре 2008 г. создан ТК 45 «Железнодорожный транспорт», объединяющий 16 подкомитетов по различным направлениям в области национальной и международной стандартизации. К работе в ТК 45 планируется привлечь более 120 предприятий и более тысячи высококвалифицированных специалистов. РЖД принимает активное участие в мониторинге ТР, которые разрабатываются в смежных отраслях. Так, были проанализированы проекты более 46 ТР и выявлены 12 проектов, полностью не соответствующих существующему законодательству в сфере железнодорожного транспорта.

В 2008 г. продолжилось сотрудничество с Европейской ассоциацией про-

изводителей железнодорожной техники (UNIFE). «Мы стали первой компанией, которая перевела международные стандарты по производству железнодорожной техники IRIS на свой язык. Таким образом, первым иностранным языком этого стандарта стал русский», — подчеркнул В.А. Гапанович. В рамках НП «Объединение производители железнодорожной техники», созданного при поддержке РЖД, проведена большая работа по внедрению стандарта IRIS, крайне важного для повышения качества выпускаемой продукции.

Кроме того, РЖД активно участвовало в пересмотре норм безопасности на железнодорожном транспорте. Всего компания руководствуется 61 нормой безопасности, в том числе более чем 20 нормами, регулирующими скоростное движение. Сегодня уже пересмотрено 16 норм и 16 подготовлено к пересмотру. Главное, чем при этом руководствуются специалисты, — сохранение того уровня безопасности, который регулируется в соответствующих документах в области работы железнодорожного транспорта. РЖД намерено и в дальнейшем тесно сотрудничать с Комитетом. В Департаменте технической политики компании серьезно усилен блок, отвечающий за техническое регулирование, стандартизацию. В ряде структур РЖД созданы секторы, которые также будут заниматься стандартизацией.

Однако анализ показал, что даже при наличии трех отраслевых НИИ, десяти вузов, готовящих специалистов в области железнодорожного транспорта, все еще остро ощущается нехватка высококвалифицированных кадров в сфере стандартизации и метрологии, а ведь в отрасль приходит новая техника. В качестве примера В.А. Гапанович привел создание первого в мире газотурбинного локомотива на сжиженном природном газе (СПГ), который проходит сегодня опытную эксплуатацию на Московской железной дороге. Было отмечено, что в России «практически полностью отсутствует нормативная база по СПГ в области его промышленного применения». И это в то время, когда



Заместитель министра промышленности и торговли РФ В.Ю. Саламатов

во всем мире наблюдается рост использования СПГ в промышленности до 70% в год. Поэтому предстоит большая работа в области нормирования. Ведь все хорошо понимают, что будущее — за энергосбережением, подчеркнул В.А. Гапанович.

ПОДДЕРЖКА УСИЛИЙ КОМИТЕТА

В своем выступлении заместитель министра промышленности и торговли РФ **В.Ю. Саламатов** отметил роль Комитета в подготовке ТР, в частности ТР «О безопасности зданий и сооружений». Он высоко оценил активное взаимодействие Комитета с отечественными производителями различной продукции, их подготовку к принятию Директивы ЕС по регламенту REACH, участие в отработке основных положений ТР «О безопасности химических веществ», который сейчас находится на стадии обсуждения. В настоящее время практически готовы более 20 ТР, заявил В.Ю. Саламатов, и Минпромторг поддерживает предложение о направлении специалистов Комитета в экспертные комиссии для более эффективной работы над документами. «Я ознакомился с планами Комитета на 2009 г. и могу сказать, что он отвечает тем задачам, которые ставит перед собой и наше министерство», — заявил заместитель министра. Касаясь вопросов аккредитации, он подчеркнул, что



Старший вице-президента РЖД В.А. Гапанович

2009 г. будет важным годом с точки зрения принятия решений по реформированию и упорядочению системы аккредитации в России. «Сейчас самое время, чтобы разобраться с органами по аккредитации, понять, сколько их должно быть и кто будет представлять РФ в международных организациях по аккредитации. Надо сделать все необходимое, чтобы те результаты, которые получены в отечественных лабораториях, исследовательских центрах, признавались бы нашими европейскими партнерами», — заключил В.Ю. Саламатов.

Руководитель Ростехрегулирования **Г.И. Элькин** поблагодарил Комитет за сотрудничество и выразил надежду, что межотраслевые советы будут играть все большую роль в развитии стандартизации в стране. «Сейчас в работе по техрегулированию произошел перелом. Если раньше нам приходилось обсуждать вопросы техрегулирования в аудитории, которая никогда не занималась техническим нормированием и которой это было не нужно, то сегодня, во многом благодаря Комитету, данные вопросы обсуждает заинтересованная в решении этих проблем аудитория — специалисты, имеющие большой опыт работы с нормативной базой, техническими документами, и это вселяет надежду, что реформа техрегулирования пойдет в правильном направлении», — заявил Г.И. Элькин. Далее он предложил создать при Комитете совет по подтверждению соответствия, еще одно очень важное направление в реформе техрегулирования.

ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

С отчетным итоговым докладом на заседании выступил заместитель руководителя Комитета **А.Н. Лоцманов**. Он говорил о том, что главная задача Комитета, существующего четыре года, — информационно-просветительская. Мы старались объяснить предпринимателям необходимость их участия в реформе техрегулирования. В 2008 г. эта работа начала переходить в практическую плоскость, стала приносить свои плоды: подготовлено и принято несколько ТР. Однако изучение этих доку-

ментов показывает, что над ними нужно более тщательно работать», — сказал А.Н. Лоцманов. Самое главное: документы не должны наносить вред отечественной промышленности. К сожалению, уже утвержденные ТР вызывают у профессионалов большое беспокойство. Поэтому для Комитета очень важно, чтобы к работе над ТР было привлечено как можно больше различных специалистов.

В 2008 г. Комитет расширил сферу своей деятельности. Если в 2007 г. рассылали свою информацию, документы, проекты законов, ТР, сводов правил для общественного обсуждения и сбора замечаний по 800 адресам предприятий, организаций и физических лиц, то в 2008 г. рассылка осуществлялась уже по 1200 адресам. Эти замечания обобщались, оценивались специалистами и направлялись всем заинтересованным сторонам: от непосредственно разработчиков документов — до Аппаратов Президента РФ и Правительства РФ. «Уверяю вас, что все ваши отзывы, письма с предложениями играют очень большую роль в реализации реформы техрегулирования», — заявил А.Н. Лоцманов. Сегодня Комитет стал одной из центральных площадок для общественного обсуждения проектов этих документов. Было проведено обсуждение 3 законопроектов, 11 ТР, подготовлены заключения на более чем 20 ТР. Проекты целого перечня сводов правил, стан-



Руководитель Ростехрегулирования Г.И. Элькин

дартов также прошли обсуждение в Комитете.

Благодаря сотрудничеству с Российской сетью центров нормативно-технической документации «ТЕХЭКСПЕРТ» консорциума «Кодекс» впервые создана в России электронная база разрабатываемых ТР.

Одним из новых направлений в работе Комитета стало создание в тесном взаимодействии с Российским союзом химиков Клуба REACH. Был проведен целый ряд совместных конференций и семинаров. Сегодня на сайте Клуба REACH можно найти переведенные на русский язык документы по регламенту REACH и пользоваться ими бесплатно.



Заместитель руководителя Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия А.Н. Лоцманов

Самое главное: документы не должны наносить вред отечественной промышленности. К сожалению, уже утвержденные ТР вызывают у профессионалов большое беспокойство. Поэтому для Комитета очень важно, чтобы к работе над ТР было привлечено как можно больше различных специалистов